

2022 年度白城市海绵城市建设老城区积
水点综合整治与水环境综合保障
PPP 项目绩效考核评价报告



目 录

第一章 白城市城市概括.....	1
1.1.白城市自然条件.....	1
1.2 基础条件分析.....	2
1.2.1 基本气候情况.....	2
1.2.2 年降雨情况.....	2
第二章 PPP 项目边界.....	3
2.1 PPP 项目总体情况.....	3
2.2 PPP 项目类别及边界.....	5
第三章考核主体及原则.....	8
3.1 考核原则.....	8
3.2 考核时限.....	8
3.3 考核主体及考评对象.....	8
第四章考核依据及办法.....	9
第五章考核结果.....	10
5.1 考核评价分值结果.....	10
5.2 项目运营维护考核分值表.....	12

第一章 白城市城市概括

1.1. 白城市自然条件

白城市位于吉林省西北部，地处北纬45度，位于大兴安岭南麓松嫩平原西部，科尔沁草原东部，属于高寒地区。全市西北高，东南低，其他区域略有起伏。白城市市域面积2.6万平方公里，人口199万人，2014年中心城区建成区面积42平方公里，市区人口24.4万人，至2020年城市建设用地面积54.7平方公里，属于东北典型的中小城市。



图 1.1 白城市区域位置

白城市是“一带一路”战略中蒙俄经济走廊重要节点，境内大安港，是吉林同俄罗斯远东地区开展直接贸易唯一水上通道，也是第二亚欧大陆桥欧洲进入中国东北第一交通枢纽

纽，更是展示中国东北城市经济社会发展的北部重要窗口。

1.2 基础条件分析

1.2.1 基本气候情况

白城市地处中温带大陆性季风气候区，春季季风强劲、夏季降雨集中、秋季光照充足、冬季高寒低温。年均气温在5℃左右，一月份平均气温最低，常年平均在-16℃左右，极端最低气温达-37.5℃，七月份平均气温最高，常年平均在23℃左右，极端最高气温38.1℃，日照强烈，无霜期短，在160天左右。

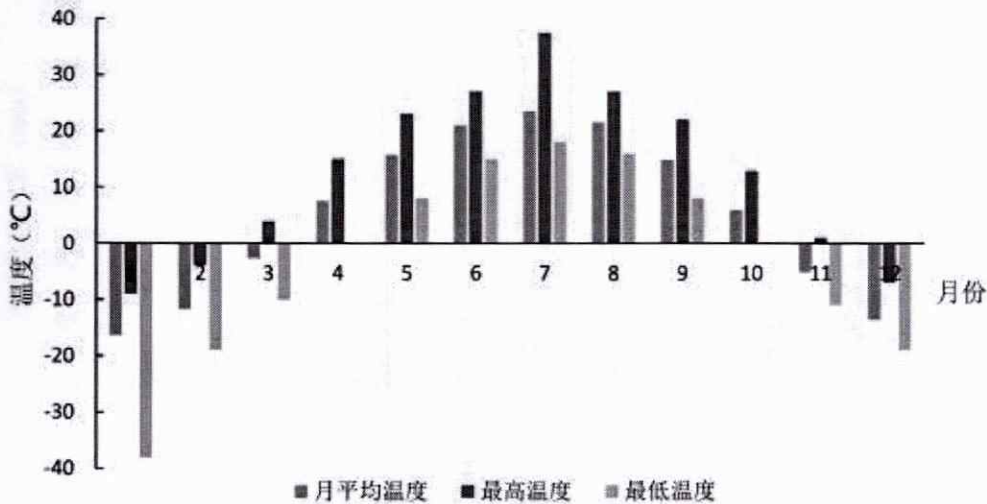


图 1.2 白城各月份温度变化

1.2.2 年降雨情况

对白城市站 1983-2012 年实测降雨量资料进行分析，多年平均降雨量 410mm，年均蒸发量 1678mm，是年均降雨量的 4 倍。白城市降雨量年际变化较大，分布不均，春冬两季降水少，夏季降水集中在 7-8 月，降雨集中且多为短历时暴雨。

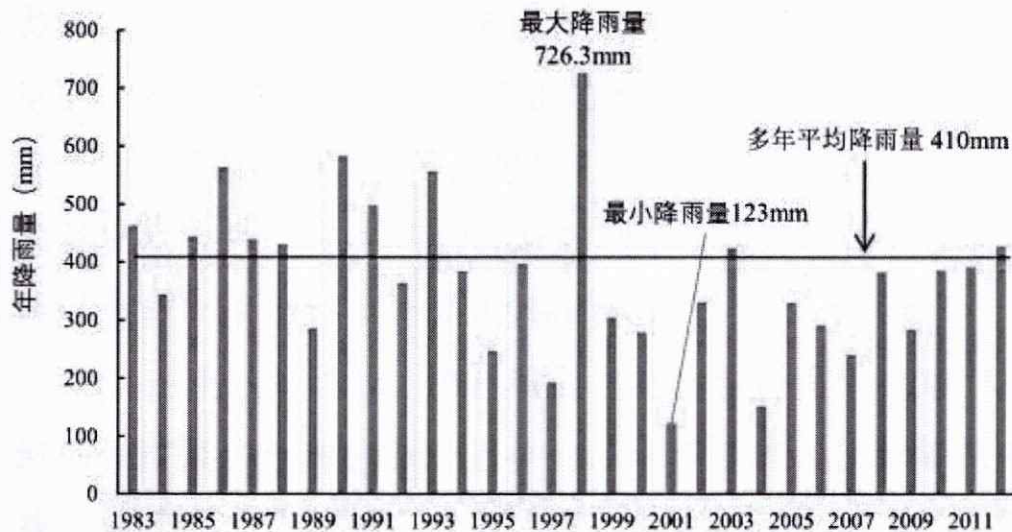


图 1.3 1983-2012 年白城地区年降雨量情况图

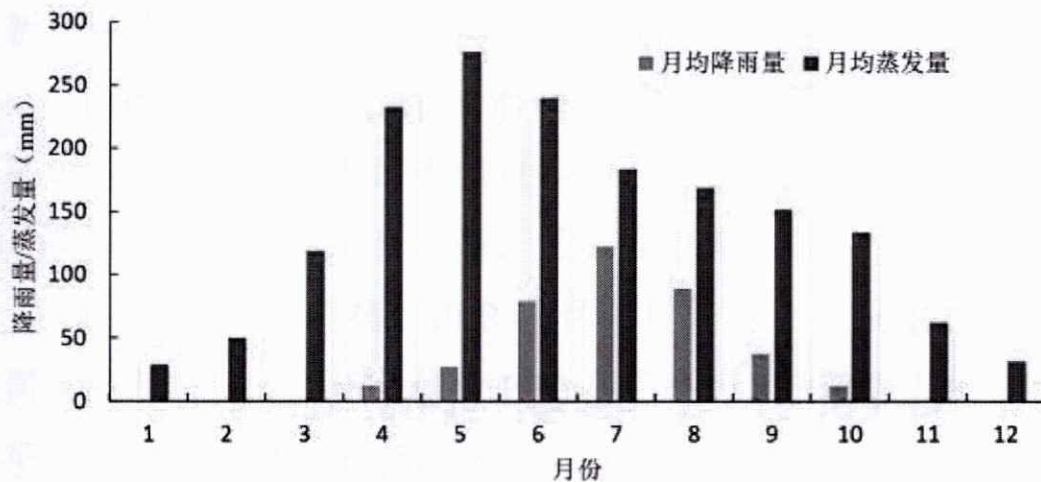


图 1.4 白城市年均降雨量与蒸发量

对月降雨量进行分析，1月至5月累计降雨量占全年降雨量 12%，10月至12月累计降雨量占全年降雨量 5%，6月至9月累计降雨量占全年降雨量 83%。

第二章 PPP 项目边界

2.1 PPP 项目总体情况

在白城市海绵城市建设体系中，充分体现了“以公益行为主、积极融合经营性”的海绵城市治理思路，基于老城区

易涝综合整治系统方案筛选出南干渠汇水（排水）分区，采取 PPP 模式建设，计划投资 8 亿元，实施 44 个子项工程建设。项目合作期限 15 年，包括 1 年建设期和 14 年运营期。项目资本金内部收益率 6%，贷款利率按现行中国人民银行 5 年以上贷款基准利率计算 4.9% 记取。

(1) 注重顶层设计。PPP 项目包括公益性强的道路、片区海绵城市源头改造、易涝点整治、水环境综合保障等基础设施海绵升级改造，项目边界清晰、绩效考核方式明确。缓解了政府财政压力的同时，也为公共服务领域创新投融资创新、深化体制改革进行了积极探索和尝试。

(2) 边界界定清晰。白城市 PPP 项目按照管网系统排水分区进行打包。有清晰的考核边界。有效避免了后续绩效考核过程中，各相关方责任不清，互相推诿等问题。

(3) 权责划分明确。PPP 项目与传统的政府投资项目不同。项目的建设责任主体为 PPP 项目公司。政府派驻的 PPP 项目公司董事侧重监管协调工作，确保项目建设的总体方向不偏离初衷，协助项目公司有序推动项目实施，不过多干涉项目公司的正常经营。政府方与投资方责任边界与风险分担方案清晰合理。

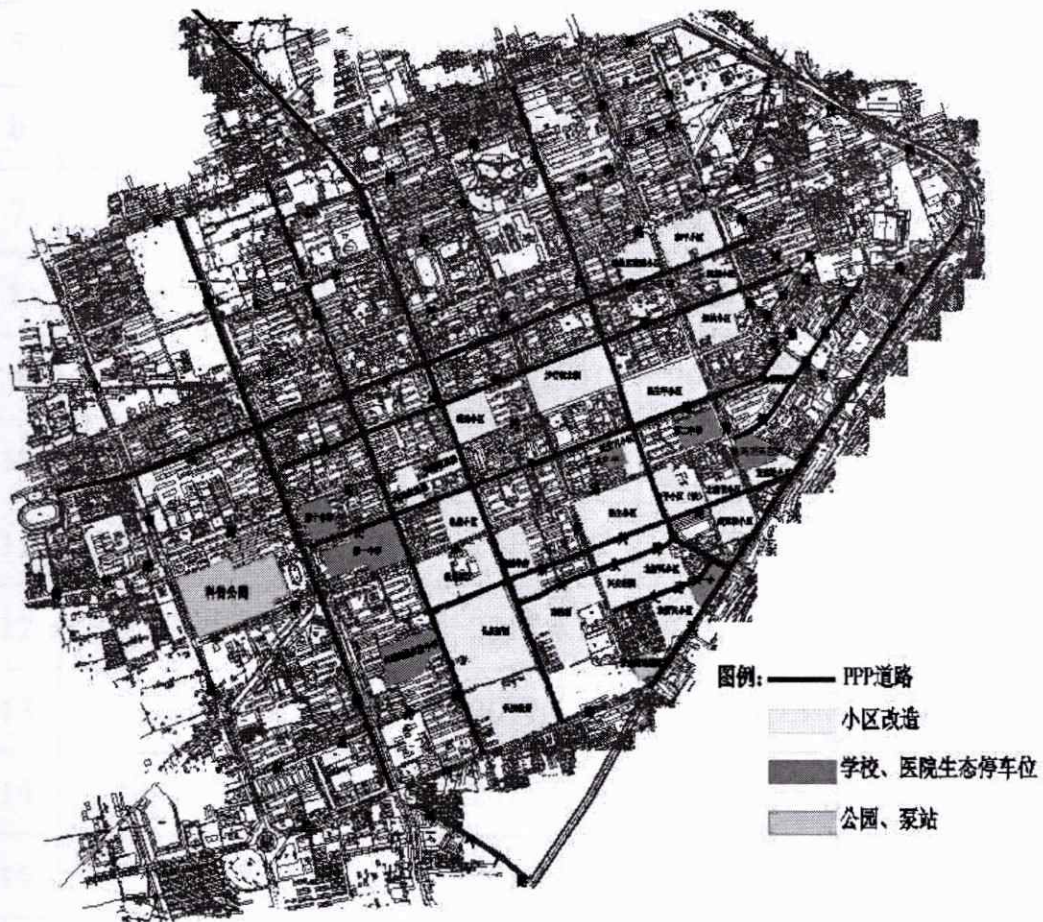


图 2.1 PPP 项目位置图

2.2 PPP 项目类别及边界

序号	名称	开工时间	竣工时间	计划投资 (万元)
	合计			78604.92
一	建筑小区小计			19071.77
1	新居社区	2017.4.15	2017.8.7	765.53
2	铁路第一小学	2017.6.12	2017.8.17	406.86
3	锦绣华府	2017.4.25	2017.8.18	365.5
4	北新兴小区	2017.5.10	2017.8.15	1658.2

5	炮旅家属楼小区	2017.4.15	2017.8.17	220.82
6	洮北区法院小区	2017.5.11	2017.8.15	340.37
7	东建设小区	2017.5.19	2017.8.25	422.04
8	和平小区(铁)	2017.4.15	2017.6.19	594.91
9	步行街北侧	2017.5.10	2017.9.15	596.45
10	第十中学	2017.4.15	2017.7.25	567.54
11	民生丙小区	2017.5.12	2017.8.2	249.6
12	民生甲小区	2017.4.22	2017.9.1	640.11
13	长庆新居	2017.4.10	2017.9.15	3980.54
14	兴安胡同	2017.5.15	2017.7.15	637.46
15	南胜利小区	2017.4.15	2017.8.3	1036.38
16	民主小区	2017.4.15	2017.9.15	1147.22
17	白城医学高等专科学校 校附属医院	2017.4.15	2017.6.15	358.45
18	解放小区	2017.4.15	2017.7.18	521.57
19	白城市第二中学	2017.4.15	2017.7.15	455.01
20	电业小区	2017.5.18	2017.8.23	351.88
21	民福小区	2017.5.11	2017.7.1	266.76
22	南建设小区	2017.4.15	2017.7.29	422.04
23	白城市实验高级中学	2017.6.10	2017.9.5	158.31
24	民生中学	2017.6.19	2017.8.18	210.15

25	第一中学	2017.6.10	2017.9.15	784.06
26	东新兴小区	2017.4.25	2017.7.22	675.61
27	明珠小区	2017.7.2	2017.8.4	193.80
28	北建设小区	2017.4.15	2017.6.18	137.47
29	和平小区	2017.4.22	2017.8.12	474.03
30	金梧桐胡同	2017.4.15	2017.8.15	433.1
二	道路工程小计			54932.66
31	幸福街	2017.4.15	2017.7.31	7392.67
32	明仁街	2017.4.15	2017.7.25	5752.18
33	辽北路	2017.4.15	2017.7.31	5334.43
34	民生路	2017.4.15	2017.7.22	5098.8
35	文化路	2017.4.15	2017.7.15	5229.62
36	兴文路	2017.7.1	2017.8.27	804.87
37	长庆街	2017.4.15	2017.7.12	7818.51
38	新兴路	2017.7.1	2017.9.1	3596.37
39	瑞光街	2017.6.15	2017.9.15	5219.88
40	朝阳路	2017.7.1	2017.9.4	2128.73
41	兴安路	2017.7.1	2017.8.28	1447.64
42	洮安路	2017.7.1	2017.8.31	5108.96
三	公园广场小计			4100.49
43	科普公园	2017.4.8	2018.5.1	4100.49

四	泵站工程小计			500.00
44	金辉街雨水提升泵站 (聚宾苑埋地泵站)	2017.5.1	2017.9.10	500.00

第三章考核主体及原则

3.1 考核原则

维护政府方和社会资本方共同利益，切实履行相关职责和义务。按照事先约定的绩效考核目标，对 PPP 项目实际效益、成本效益、可持续性和公众满意度进行全方位、全过程的有效监督和绩效评价，全面实现 PPP 模式城市基础设施在运营维护阶段，以及全生命周期的预定目标。

3.2 考核时限

2022 年 1 月 1 日—2022 年 12 月 31 日

3.3 考核主体及考评对象

考核主体：白城市城市建设项目服务中心（以下简称“服务中心”），承担政府和社会资本合作（PPP）项目相关服务工作，包括编制绩效考核评价报告（绩效考核打分及扣分依据），并根据合同约定，监督社会资本方履行合同义务，定期检查项目绩效指标，编制年报，报送市住建局、市财政局备案。

考评对象：白城市建城项目管理有限公司（以下简称“SPV 公司”）

第四章考核依据及办法

根据与 SPV 公司签订的《白城市海绵城市建设老城区积水点综合整治与水环境综合保障 PPP 项目合同》及《白城市海绵城市建设老城区积水点综合整治与水环境综合保障 PPP 项目绩效考核办法》作为标准和依据进行绩效考核。

以年度为时限单位，实行季、年定期考核和不定期抽查被检项目制度，绩效考核采取综合评分法，满分 100 分。日常对项目检查，每季度内完成所有项目检查工作。年度考核按照季度考核分值加权为准。考虑运维内容的季节差异较大，确定各季度考核得分占年度总得分的权重，一季度权重 8%，二季度权重 40%，三季度权重 40%，四季度权重 12%。

服务中心应提前 48 小时通知 SPV 公司开始定期考核的时间，在规定的考核现场对 PPP 项目建设范围内的设施状况进行检查。服务中心不定期对 SPV 公司的运维维护服务绩效，如发现缺陷，则需在 12 小时内以书面形式通知 SPV 公司。不定期抽查结果一般不作为 SPV 公司违约情形处理，除非不定期抽查发现的缺陷会导致项目设施可用性破坏、交通秩序等受到严重影响，或存在重大安全隐患。无论何种情况，SPV 公司应及时修复缺陷，否则，服务中心可根据 PPP 项目合同相关约定，提取 SPV 公司提交的运营维护保函中相应金额以修复缺陷，不足部分由 SPV 公司另行补足。

第五章考核结果

5.1 考核评价分值结果

2022年我服务中心对SPV公司运营维护的23个建筑小区（铺装、线性排水沟、井盖、花坛边石、绿化、小区内长廊、小区雨水花园、路灯等）、6所学校（橡胶跑道、铺装、绿化等）、1座医院（铺装、绿化等）、12条道路（沥青路面、人行道铺装、雨水管线、路灯、条石、井盖、绿化等）、1个公园（铺砖、边石、路灯等）等项目采用按月考核和随机巡查相结合的方式进行绩效考核。SPV公司在施工当中做到了文明施工，材料堆放整齐、渣土清理及时、施工不对交通造成影响、施工人员作业同一具有反光标志的工作装、按规定设置安全警示标志。树木涂白做到了工完料理，涂白后不流失、干后不翘裂、不脱落、整齐一致。路灯亮灯率保持在98%以上。但同时，我中心在考核检查过程中发现运营维护的一些不足之处，例如：建筑小区内存在植物覆盖率低、压力转破损、路灯灯头破损、灯杆倾斜等情况。道路上存在路边石破损、植物覆盖率低、未挖除树根、盲道砖出现破损松动等情况。公园内存有护堤石存在脱落、景观灯破损、植物未收割等情况。本年度共进行绩效考核12次，共下发问题整改单15份，整改性红头文件3份。绩效考核满分100分，2022度运营维护考核结果为88.13分。具体评价结果如下：

一、2022年第一季度，因新型冠状病毒疫情防控工作影响，一季度我中心研究制定《疫情防控补充考核方案》，经白城市住房和城乡建设局批准，针对白城市建成项目管理有限公司，在疫情防控期间对其外实体经查给予满分，内业方面进行补充考核按照实际情况检查赋分。海绵城市建设工程绩效考核得分5.28分，道路建设（含小区沥青路面）与常规养护工程绩效考核得分1.68分，季度综合评价考核得分0.66分，总计7.62分。

二、2022年第二季度，共下发问题整改单9份，整改性红头文件2份。其中小区出入口减速带缺失、压力转破损、井周破损、线性排水沟雨水篦破损、路灯灯头破损、路灯灯头缺失等较为严重。道路火烧板破损、盲道砖松动、路缘石破损、马莲缺失等较为严重。公园景观灯破损较为严重。海绵城市建设工程绩效考核得分25.06分，道路建设（含小区沥青路面）与常规养护工程绩效考核得分6.1分，季度综合评价考核得分3.46分，总计34.62分。

三、2022年第三季度，共下发问题整改单6份，整改性红头文件1份。其中小区路灯灯头缺失、条石松动、绿化空地、压力转破损较为严重。道路火烧板松动、井周破损、路缘石破损、雨篦石破损、绿化空地、马莲缺失等较为严重。学校绿化池杂草过多、塑胶跑道破损较为严重。海绵城市建设工程绩效考核得分25.45分，道路建设（含小区沥青路面）与常规养护工程绩效考核得分6.43分，季度综合评价考核得分3.38分，总计35.26分。

四、2022年第四季度，小区压力转破损、井周破损、灯杆倾斜、灯罩缺失等较为严重。道路井周破损、预制块破损、路缘石破损等较为严重。公园防腐木桌椅油漆脱落、防腐木护栏油漆脱落、护堤石脱落较为严重。海绵城市建设工程绩效考核得分7.65分，道路建设（含小区沥青路面）与常规养护工程绩效考核得分1.9分，季度综合评价考核得分1.08分，总计10.63分。

5.2 项目运营维护考核分值表

	一季度得分	二季度得分	三季度得分	四季度得分	
按权重计算季度得分	7.62	34.62	35.26	10.63	
最终年度绩效考核得分（100分）	88.13				
考核内容					
一、海绵城市建设工程绩效考核					
（一）设施维护 （60分）	1.雨水生态设施景观绿（6分）	5	3.5	2.5	4.5
	2.雨水设施检修与更新（8分）	8	6.5	4.5	5
	3.雨水设施日常管养（6分）	4.5	4.5	6	5
	4.公园/湿地及其景观养护（12分）	10.8	10.7	11.8	11.3
	5.景观水体养护（8分）	8	7.3	7.6	7.8
	6.雨水管渠系统养护（20分）	18	17	18.5	17.5
（二）产出指标 （40分）	1.年径流总量控制率与年SS削减率（10分）	10	10	10	10
	2.管渠缺陷治理与径流污染控制（10分）	10	10	10	10

	3. 排水能力要求 (14分)	14	14	14	14
	4. 公园、街头绿地雨水湿地出水, 建筑与小区内湿地、土壤渗滤池等水质处理设施出水, 及公园内的水体水质标准 (6分)	6	6	6	6
总计 (100分)		94.3	89.50	90.9	91.1
按照权重计算最终年度得分		5.28	25.06	25.45	7.65
二、道路建设 (含小区沥青路面) 与常规养护工程绩效考核					
(一) 道路设施 (55分)	沥青路面 (22分)	22	10.4	20	20
	路肩、排水、挡土墙 (14分)	14	14	14	9.5
	人行道 (14分)	14	5	1.5	3
	路牙 (1分)	1	0	0	0
	护栏 (1分)	1	1	1	1
	施工管理 (3分)	3	3	3	3
(二) 路灯照明及 景观设施 (25分)	亮灯率 (5分)	5	5	5	5
	电源管理 (2.5分)	2.5	2.5	2.5	2.5
	灯杆 (2.5分)	2.5	1.75	0.5	0.5
	配电柜 (2.5分)	2.5	2.5	2.5	2.5
	灯具 (2.5分)	2.5	0.5	0.5	0.5
	节能灯 (2.5分)	2.5	2.5	2.5	2.5
	亮灯时间 (2.5分)	2.5	2.5	2.5	2.5
	故障抢修 (2.5分)	2.5	2.5	2.5	2.5
	维修施工管理 (2.5分)	2.5	2.5	2.5	2.5
(三) 绿化工程 (20分)	树木抚育管理 (10分)	10	7	7	8
	病虫害防治 (6分)	6	6	5	6
	设施维护管理 (2分)	2	2	2	2
	施工管理 (2分)	2	2	2	2
总计 (100分)		100	72.65	76.5	75.5

按照权重计算最终年度得分		1.68	6.1	6.43	1.9
三、季度综合评价考核					
一般考核	公司管理（15分）	7	11	9	15
	应急事件处理（15分）	15	15	15	15
	各类投诉处理（15分）	15	15	15	15
	重大活动配合（20分）	20	20	20	20
	媒体舆论情况（15分）	15	15	15	15
	社会满意度（20分）	20	20	20	20
加分项	获得市级以上养护奖项	0	0	0	0
	获得市级奖项，每次加分10分				
	获得省级奖项，每次加分20分				
	获得国家级奖项，每次加分30分				
加分项	获得其他奖项	0	0	0	0
	获得市级奖项，每次加分10分				
	获得省级奖项，每次加分20分				
	获得国家级奖项，每次加分30分				
	在媒体发表文章宣传先进经验，摸索、推广新技术、新工艺，形成理论体系，或在省级以上刊物发表相关文章，传播成功经验，促进行业发展的，每项当期加5分。	0	0	0	0
总计（100分）		92	96	94	100
按照权重计算最终年度得分		0.66	3.46	3.38	1.08

注：

1. 海绵城市建设工程得分占比全年得分70%，道路建设（含小区沥青路面）与常规养护工程绩效考核得分占比全年得分21%，季度综合评价考核得分占比9%。
2. 一季度权重8%，二季度权重40%，三季度权重40%，四季度权重12%。
3. 最终年度得分等于按权重计算得分累加之和。
4. 所有得分保留两位小数计算。