

白城市区地下管廊工程 PPP 项目 2021 年度绩效考核评价报告

白城市区地下管廊工程 PPP 项目(以下简称“管廊工程 PPP 项目”)原计划在市区内 11 条街路缆线管廊及地下综合管廊建设,总长度 30.404 公里。其中,缆线管廊 30.18 公里(实际完成 29.2 公里),其中线廊 14.1 公里,直埋 15.1 公里;综合管廊 0.224 公里工程(未建)。在通过物有所值评价及财政承受能力评估后,报白城市政府批复实施。

按照财承最后确定总投资为 4.24 亿元,由于建造过程中进行了项目变更,将原计划建造线廊部分变更为直埋及缩减,其中:缩减 0.97 延长公里;建造线廊 14.1 公里,线廊改成直埋 15.1 延长公里,致使项目投资减少到约 2.5 亿元(目前尚未完成竣工结算,以财政评审中心竣工结算为准)。

该 PPP 项目采用 BOT(建设-运营维护-移交)方式运作,全生命期为 15 年,其中:建设期 2 年(2017 年-2018 年),运营期 13 年(2019-2031),今年是第 3 年。依据财政部《关于印发政府和社会资本合作模式操作指南(试行)的通知》(财金[2014]113 号)文件,目前项目已进入运维期,处于执行阶段。

为保证对项目的科学准确评价,财政局绩效管理办公室

聘请相关行业专家组对项目本年度运营维护绩效进行评价。

本次专家组成员由 3 位专家组成。

有关信息如下：

姓名 电话	性别	工作单位	专业	职称	备注
苏占刚 13104367557	男	白城职业技术学院	土木工程	高级工程师 教授	省建设工程评标专家 吉林省政府采购专家
史岩 13904363746	男	白城市规划勘测设计院	交通土建	高级工程师	省建设工程评标专家 吉林省政府采购专家
陈松林 13843690707	男	白城市财政局	财经		长年从事 PPP 项目运营及管理

一、绩效目标评价情况概述

经绩效办、专家组共同随机抽取幸福北街、新华西大路、民主西路、光明南街等街路及管廊监控中心机房等监控设施，现场勘验和与运营维护项目方负责人工作过程的咨询，了解到项目运营方为确保管廊主体、入廊管线及附属设施等安全运行，管廊运营维护过程中无重大事故发生，无重大人员伤亡；对管廊使用客户已进行调查 6 户，综合满意度 100%；另外，因项目实施机构未及时办理产权赠与手续，造成供电公司管线入廊后，迟迟未签署入廊协议，故电力公司未对管廊运维情况调查问卷工作给予配合。

二、绩效评价工作过程概述

2022年1月19日白城市财政局绩效管理办公室牵头召集碰头会，本次会议由市绩效办王开拓同志主持，参会单位及相关人员：白城市财政局绩效管理办公室相关工作人员、白城市管廊建设有限公司相关负责人以及3位专家评委。

会议主要内容研究和部署考核工作流程、方法、步骤：首先是研究管廊绩效评价工作方案及考核评分表；其次，要求管廊公司先按照“管廊养护服务质量考核评分表”进行逐项自评打分。按照绩效办统一要求，管廊公司利用一周时间，对管廊运营一段时间来的运营维护情况进行了自评自纠，并制作PPT进行现场汇报；再次，采取现场实地踏查，进行准确评价，然后进行最后打分。

专家组根据管廊公司提供的自评结果，有针对性的采取随机抽样的办法，实地踏查了5个管廊主体及监控中心机房。完成了绩效评价报告撰写的各项资料搜集、评价重点及效果运用的各项前期工作。

评价内容（依据白城市住房和城乡建设局提供的“管廊养护服务质量考核评分表”）如下：

（一）管廊结构及附属设施目标

经现场勘查，管廊本体满足管线的使用和运营维护要求，管廊附属设施设备清洁、干燥、无锈蚀、绝缘良好、安全、稳定。管廊结构及附属设施质量目标为完好率90%以上。

(二)综合巡查目标

经现场勘查，管廊结构主体、附属设施、入廊管线等综合巡查做到巡检周期日巡查，巡查范围全覆盖。

监控中心要求全天 24 小时值守，室内环境干净整洁、通风良好，各种设备运转正常，无损坏，主体结构安全。

(三)运营安全目标

管廊安全运营，无重大责任事故及一般性事故。

(四)入廊收费情况目标

运营方积极主动开展服务工作，以保障入廊协议签署，并按时收取入廊费和日常维护费用。

(五)社会满意度目标

对已参加满意度调查的管廊使用客户(业主)综合满意度调查满意率 100%。

三、整改情况

(一)2020 年底前电力和中国移动 2 户未签订入廊协议，2021 年度中国移动公司已签订入廊协议，并如约缴纳入廊费及日常维护费用，且运行良好。

(二)专家组于 2020 年抽查发现光明南街、中兴东路等线廊有渗水现象，现部分管廊内部已做防水涂层处理，效果明显。

(三)专家组于 2020 年抽查时，发现线廊检查井井盖密封不良有渗水现象，现部分检查井内圈已加密封胶圈防渗

漏，且效果明显。

四、绩效目标完成情况分析

按照“管廊养护服务质量考核评分”项目具体评价结果如下：

1. **入廊情况考核：**满分 15 分，实际得分 9 分。经考核扣 6 分，原因社会资本方未与白城电力签订入廊协议也未能按标准收取入廊费和日常维护费各扣 2 分、共扣 6 分。

2. **项目设施定期维护考核：**满分 40 分，实际得分 38 分。经考核扣 2 分，原因①发现中兴东路线廊内一处未按要求设置标识牌扣 0.5 分；一处标识牌有污渍、破损未及时处理扣 0.5 分；②发现金辉街管廊、中兴东路线廊等有轻微裂缝现象扣 1 分。

3. **项目主体设施日常巡检：**满分 10 分，实际得分 10 分。实际查阅相关资料，此项工作到位，未扣分；

4. **项目设施运行考核：**满分 25 分，实际得分 24 分。备品备件和应急物资的各类和数量未满足实际需求扣 1 分；

5. **社会影响：**满分 10 分，实际得分 10 分。经过对入廊企业问卷调查，满意度极高。

经过逐项考核，2020 年度管廊项目运营维护最终评价得分 87 分。

五、存在主要问题

（一）电力未签订入廊协议问题。电力管线已入廊且运

行良好，并占用廊体大部空间及资源（约 70%），但并未签订入廊协议，未按规定缴纳入廊费用。

（二）管廊缴费主体有误。2021 年，吉鹤地产、盛晟地产两家企业已将其相关管线入廊运行，虽已缴纳入廊费及日常维护等费用，但缴费主体有误。

（三）安全隐患问题。部分线廊存在安全梯不固定等安全隐患。管廊内缺少灭火器材等应急物资，存在火灾等安全隐患。

六、整改建议

（一）建议管廊公司应积极向政府及有关部分反映情况，尽早办理电力缆线赠予手续，促成电力公司签订入廊协议，以达到项目预期运营目标。

（二）管线入廊应由各管线主体运营商向管廊公司申请，并签订协议缴纳相关费用，以保证管廊的正规、正常运行，达到项目预期运营目标。

（三）建议所有管廊在干燥时段采用防水涂料进行处理，并做好定期通风等工作，以保证线廊内部干燥，避免管线及照明、监控等设备设施腐蚀损坏。

（四）建议修整并配备足够数量安全带、绝缘鞋、绝缘手套等备品备件。

（五）建议按照管廊长度，配备一定数量的灭火器材等应急物资，防止火灾隐患。

(六) 建议推广所有检查井做密封处理，预防雨水侵入造成不良的运营环境，同时，建议井盖加锁，以防意外发生。

项目单位应根据自查过程中发现的线廊存在的各种问题，认真及时整改，防患于未然，保证项目正常运行。

项目专家组成员：苏占刚 陈松林 史岩

专家组成员签字：_____

年 月 日